Российская Федерация

Иркутская область

Черемховское районное муниципальное образование

**Контрольно-счетная палата**

Юридический адрес: 665429, Черемховский район, с. Рысево, ул. Российская, 5

Фактический адрес: 665413, г. Черемхово, ул. Куйбышева, 20, тел. (39546) 5-25-04

**Заключение № 11-з**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Лоховского муниципального образования**

**за 2018 год**

Экземпляр № \_\_\_

г. Черемхово «25» апреля 2019 года

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Лоховского муниципального образования за 2018 год проведена в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 264.4. Бюджетного кодекса РФ, на основании обращения Думы Лоховского муниципального образования от 29.03.2019 № 5.

**Основание для проведения проверки:** план работы Контрольно-счетной палаты Черемховского районного муниципального образования на 2019 год.

**Цель проверки:** подтверждение полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности за 2018 год; оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

**Предмет проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета Лоховского муниципального образования Черемховского района за 2018 год, бюджетная отчетность муниципального образования, представленная в КСП Черемховского районного муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Проверяемый период:** 2018 год.

**Сроки проведения проверки:** 25 апреля 2019 года.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, статьей 35 Положения о бюджетном процессе в Лоховском сельском поселении, утвержденного решением Думы Лоховского муниципального образования от 29.06.2016 № 147, годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения в Думе поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета поселения и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения.

Статьей 35 установлено, что администрация поселения представляет отчет об исполнении бюджета поселения для подготовки заключения не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

Бюджетным кодексом РФ (п. 2 статьи 264.4.) предусмотрено, что по обращению представительного органа городского, сельского поселения (внутригородского района) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского, сельского поселения (внутригородского района) может осуществляться контрольно-счетным органом муниципального района (городского округа с внутригородским делением) или контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации. Учитывая обращение Думы Лоховского муниципального образования от 29.03.2019 № 5, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Лоховского муниципального образования за 2018 год проведена КСП Черемховского районного муниципального образования.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год КСП Черемховского района исследовано соблюдение бюджетного законодательства РФ при составлении бюджетной отчетности муниципального образования, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

Статус Лоховского муниципального образования, как самоуправляющегося административно-территориального образования, установлен Законом Иркутской области от 16.12.2004 г. № 95-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Черемховского района Иркутской области».

В соответствии с Уставом муниципального образования, утвержденным решением Думы Лоховского сельского поселения от 12.12.2005 № 9 (в ред. от 10.04.2018 № 52), Лоховское муниципальное образование наделено собственными полномочиями для эффективного решения вопросов местного значения, составляющих предмет исключительного ведения населения муниципалитета. Административным центром Лоховского муниципального образования является село Лохово. Уставом МО определено, что в структуру органов местного самоуправления входят: представительный орган – Дума Лоховского муниципального образования – Дума сельского поселения, именуемая как Дума Поселения; глава Лоховского муниципального образования – Глава сельского поселения; исполнительно-распорядительный орган – администрация Лоховского муниципального образования – администрация сельского поселения, именуемая как администрация Поселения.

**Результаты внешней проверки:**

1. В соответствии с требованиями статьи 264.4. Бюджетного кодекса РФ для проведения внешней проверки представлена бюджетная отчетность Лоховского МО за 2018 год в составе отчетных форм, предусмотренных пп. 11.1 Инструкции № 191н, в том числе:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Годовая бюджетная отчетность за 2018 год Лоховского МО составлена в соответствии с п. 9 Инструкции № 191н нарастающим итогом с начала года в рублях, с точностью до второго десятичного знака после запятой.

2. Ведомственной структурой расходов бюджета Лоховского сельского поселения на 2018 год, утвержденной Решением Думы от 28.12.2017 № 46 «О бюджете Лоховского сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», администратором доходов местного бюджета, главным распорядителем средств местного бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета определена администрация Лоховского сельского поселения (код 950).

3. Первоначально Решением о бюджете от 28.12.2017 № 46 утверждены следующие основные характеристики местного бюджета на 2018 год:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 8 762,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме – 4 208,8 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 8 921,7 тыс. рублей;

- размер дефицита – 159,4 тыс. рублей, или 3,5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции утверждены параметры местного бюджета (Решение Думы от 29.12.2018 № 70):

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 12 670,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме – 8 301,7 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 14 680,4 тыс. рублей;

- размер дефицита – 2 009,6 тыс. рублей, или 46,0% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в объеме 2 009,6 тыс. рублей.

4. Решением Думы от 27.09.2018 № 64 предельный объем муниципального долга на 2018 год утвержден в размере 4 100,7 тыс. рублей, что соответствует пункту 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (4 369,1 тыс. рублей).

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2019 года утвержден в размере 159,4 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0 тыс. рублей.

5. Исполнение бюджета за 2018 год по доходам составило 12 792,1 тыс. рублей, или 101% от утвержденных плановых назначений 12 670,8 тыс. рублей.

6. Налоговые и неналоговые доходы при плановых назначениях в сумме 4 369,1 тыс. рублей исполнены в сумме 4 498,7 тыс. рублей, или на 103%.

По отдельным видам налоговых и неналоговых доходов установлено перевыполнение годовых плановых назначений. Так, доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, автомобильный бензин, прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, при плановых показателях 1 352,0 тыс. рублей исполнены в сумме 1 460,8 тыс. рублей, или 108% к плану, перевыполнение на сумму 108,8 тыс. рублей. В текстовой части пояснительной записки указана причина перевыполнения данного показателя: «на данный вид дохода действия администрации не влияют».

7. Исполнение по коду доходов «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» на 01.01.2019 составило 8 293,4 тыс. рублей при плановых назначениях 8 301,7 тыс. рублей, или 99,9% к плану.

8. Исполнение местного бюджета по расходам по состоянию на 01.01.2019 составило 13 170,9 тыс. рублей при плановых назначениях в сумме 14 680,4 тыс. рублей (89,7% к плану). Не исполнено – 1 509,5 тыс. рублей.

**Исполнение местного бюджета по расходам на 01.01.2019**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел** | **Подраздел** | **Утверждено на 2018 год** | **Исполнено за 2018 год** | **% исполнения** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| ВСЕГО РАСХОДОВ |  |  | 14680,4 | 13170,9 | 89,7 |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **01** |  | **4320,6** | **4155,3** | **96,2** |
| ***Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления*** | ***01*** | ***02*** | ***828,4*** | ***828,4*** | ***100*** |
| ***Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций*** | ***01*** | ***04*** | ***3480,3*** | ***3317,9*** | ***95,3*** |
| ***Резервные фонды*** | ***01*** | ***11*** | ***3,0*** | ***0*** | ***0*** |
| ***Другие общегосударственные вопросы*** | ***01*** | ***13*** | ***9,0*** | ***9,0*** | ***100*** |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 02 |  | 113,8 | 113,8 | 100 |
| ***Мобилизационная и вневойсковая подготовка*** | ***02*** | ***03*** | ***113,8*** | ***113,8*** | ***100*** |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 03 |  | 12,0 | 11,9 | 99,2 |
| ***Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности*** | ***03*** | ***14*** | ***12,0*** | ***11,9*** | ***99,2*** |
| НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 04 |  | 2525,3 | 2185,0 | 86,5 |
| ***Общеэкономические вопросы*** | ***04*** | ***01*** | ***33,6*** | ***33,6*** | ***100*** |
| ***Дорожное хозяйство*** | ***04*** | ***09*** | ***2491,7*** | ***2151,4*** | ***86,3*** |
| ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 05 |  | 3052,1 | 2407,6 | 78,9 |
| ***Коммунальное хозяйство*** | ***05*** | ***02*** | ***2326,9*** | ***2301,5*** | ***98,9*** |
| ***Благоустройство*** | ***05*** | ***03*** | ***725,2*** | ***106,2*** | ***14,6*** |
| ОБРАЗОВАНИЕ | 07 |  | 15,0 | 5,0 | 33,3 |
| ***Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации*** | ***07*** | ***05*** | ***15,0*** | ***5,0*** | ***33,3*** |
| КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ | 08 |  | 4407,4 | 4084,7 | 92,7 |
| ***Культура*** | ***08*** | ***01*** | ***4407,4*** | ***4084,7*** | ***92,7*** |
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 10 |  | 123,0 | 123,0 | 100 |
| ***Пенсионное обеспечение*** | ***10*** | ***01*** | ***123,0*** | ***123,0*** | ***100*** |
| Физическая культура и спорт | 11 |  | 26,6 | 0 | 0 |
| ***Физическая культура*** | ***11*** | ***01*** | ***26,6*** | ***0*** | ***0*** |
| МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ общего характера бюджетам субъектов РФ муниципальных образований общего характера | 14 |  | 84,6 | 84,6 | 100 |
| ***Прочие межбюджетные трансферты общего характера*** | ***14*** | ***03*** | ***84,6*** | ***84,6*** | ***100*** |

Не использованы бюджетные ассигнования по подразделу 11 01 «Физическая культура» в сумме 26,6 тыс. рублей. Согласно пояснительной записки «расходы по данному разделу не произвелись в связи с не достижением договоренности с поставщиком по оформлению контракта».

Наименьшее исполнение бюджетных ассигнований (14,6%) установлено по подразделу 05 03 «Благоустройство» в сумме 106,2 тыс. рублей при плановых назначениях 725,2 тыс. рублей (не исполнено – 619,0 тыс. рублей). Как следует из пояснительной записки причина неисполнения: «в связи с областным решением на очистку и вывоз мусора со свалок поселения, бюджетные назначения на грунтование, вывоз свалок в поселении не были освоены».

Бюджетные ассигнования по подразделу 07 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» исполнены на сумму 5,0 тыс. рублей при плановых назначениях 15,0 тыс. рублей 33,3%). Не исполнено – 10,0 тыс. рублей, согласно пояснительной записки причина неисполнения: «в связи с экономией средств».

Бюджетные ассигнования по подразделу 04 09 «Дорожное хозяйство» исполнены на сумму 2 151,4 тыс. рублей при плановых назначениях 2 491,7 тыс. рублей (86,3%). Не исполнено – 340,3 тыс. рублей, причина неисполнения: экономия при оценке технического состояния и паспортизации автомобильных дорог общего пользования в границах населенных пунктов Лоховского муниципального образования, заключение контракта с подрядчиком, предложившим меньшую цену паспортизации за 1 км. дороги.

Бюджетные ассигнования по подразделу 08 01 «Культура» исполнены на сумму 4 084,7 тыс. рублей при плановых назначениях 4 407,4 тыс. рублей (92,7%). Не исполнено – 322,7 тыс. рублей, причина неисполнения: неоплата счета за коммунальные услуги по техническим причинам, экономия средств.

9. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках четырех муниципальных программ, исполнение которых составило 4 253,0 тыс. рублей, или 91,5% к плану. Непрограммная часть местного бюджета исполнена в сумме 8 917,9 тыс. рублей, или 88,9%. Доля расходов ассигнований, предусмотренных в рамках муниципальных программ, составила 32,3% от общего объема расходов.

**Исполнение расходной части местного бюджета**

**в разрезе муниципальных программ**

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование программы** | **Утверждено на 2018 год** | **Исполнено за 2018 год** | **% исполнения** |
| 1 | Муниципальная программа «Обеспечение пожарной безопасности в Лоховском муниципальном образовании на 2017-2019 годы» | 12,0 | 11,9 | 99,2 |
| 2 | Муниципальная программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Лоховского муниципального образования на 2017 - 2020 годы с перспективой до 2032 г.» | 2 491,7 | 2 151,4 | 86,3 |
| 3 | Муниципальная программа «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Лоховского муниципального образования на 2018-2020 годы» | 2 098,1 | 2 089,7 | 99,6 |
| 4 | Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Лоховского муниципального образования на 2017-2019 годы» | 45,0 | 0 | 0 |
|  | **Всего:** | **4 646,8** | **4 253,0** | **91,5** |

10. Уточненной редакцией решения о бюджете от 29.12.2018 размер дефицита утвержден в сумме 2 009,6 тыс. рублей, или 46% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 2 009,6 тыс. руб. Дефицит бюджета с учетом суммы снижения остатков средств составит 0 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2019 местный бюджет исполнен с дефицитом в размере 378,8 тыс. рублей. Изменение остатков средств на счетах по состоянию на 01.01.2019 составило 1 630,8 тыс. рублей.

11. Бухгалтерский учет Лоховского сельского поселения осуществляет МКУ «Централизованная бухгалтерия ЧРМО» на основании договоров о бухгалтерском обслуживании. Бухгалтерский и налоговый учет ведется с использованием программных обеспечений АС «Бюджет» и АС «Смета» и Налогоплательщик. КСП Черемховского района по результатам сравнительного анализа параметров годового отчета об исполнения бюджета Лоховского сельского поселения за 2018 год и показателей бюджетной отчетности муниципального образования за 2018 год, сформированной МКУ «Централизованная бухгалтерия ЧРМО», расхождений не выявлено, в целом отраженные данные являются полными и достоверными.

12. Текстовая часть проекта решения Думы Лоховского муниципального образования содержит некорректную информацию:

- в преамбуле решения указан отчет об исполнении бюджета за 2017 год;

- пункт 1.1. решения содержит данные о профиците бюджета, тогда как бюджет исполнен с дефицитом в сумме 378,8 тыс. рублей.

**Основные выводы:**

Заключение подготовлено КСП Черемховского района по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Лоховского сельского поселения за 2018 год, проведенной на основании ст. 264.4. Бюджетного кодекса РФ, с учетом обращения Думы Лоховского муниципального образования от 29.03.2019 № 5. В целом годовой отчет об исполнении бюджета Лоховского сельского поселения за 2018 год является полным и достоверным. Параметры годового отчета об исполнении бюджета по доходам, расходам и дефицита бюджета согласуются с показателями бюджетной отчетности муниципального образования за 2018 год.

Ведущий инспектор в аппарате КСП Л.В. Сергеева